

๔. ให้บุคลากรด้านการศึกษาของ ศธ.ที่ไม่ประสงค์โอนไปสังกัด อปท. หรืออยู่ระหว่างการตัดสินใจ สามารถช่วยราชการในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนต่อไปได้ตามระยะเวลาที่ กกช. กำหนด เพื่อให้กระบวนการถ่ายโอนมีความยืดหยุ่นและคล่องตัว

* ๕. ให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาของ ศธ. ที่ยื่นความประสงค์ขอโอนไปสังกัด อปท. เพื่อปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษาที่ถ่ายโอน ภายหลังจากส่งมอบบัญชีรายชื่อบุคลากรให้แก่ อปท. แล้ว ในระยะเวลาไม่เกิน ๕ ปีการศึกษา ได้รับสิทธิประโยชน์และเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ต่อเนื่อง เช่นเดียวกับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ถ่ายโอนไปพร้อมสถานศึกษา เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรด้านการศึกษาในสถานศึกษาที่ถ่ายโอน และเพื่อพิทักษ์สิทธิประโยชน์ของบุคลากรที่โอนไปสังกัด อปท. ในสถานศึกษาดังกล่าว รายละเอียดสาระสำคัญและเหตุผลในการเสนอคณะรัฐมนตรีปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายโมสิต ปั้นเปียมรัชฎ์)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๗๓๘๓ - ๕

ส่วนสารบรรณกลางกระทรวงไอศมุด กบข.
เลขที่ 28057
20 NOV 2008



ที่ กค 0406.5/ 30542

กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม 6 กทม.10400

17 พฤศจิกายน 2551

เรื่อง หรือข้อกฎหมายเกี่ยวกับสิทธิสมาชิก กบข. เมื่อถ่ายโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

อ้างถึง หนังสือกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการที่ กบข. 1100/714/2551 ลงวันที่ 6 มีนาคม 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ 784/2551

ตามที่กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ได้ขอหารือเกี่ยวกับสิทธิสมาชิก กบข. เมื่อถ่ายโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 มิถุนายน 2550 ว่าขัดหรือแย้งกับมาตรา 70/1 และมาตรา 70/2 แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 หรือไม่ และจะได้สิทธิความเป็นสมาชิก กบข. ต่อเนื่องหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลาง ขอเรียนว่า ประเด็นปัญหาดังกล่าวกรมบัญชีกลางได้ขอหารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีคำวินิจฉัยในประเด็นปัญหาดังกล่าวแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นายสมชาย ตรีรัตน์
รองเลขาธิการสำนักงาน
อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย
กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ
โทร. 0-2273-9607
โทรสาร 0-2618-4830

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง สมาชิกภาพของสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการที่โอนไปเป็น
ข้าราชการส่วนท้องถิ่น

กรมบัญชีกลางได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๕๐๖.๕/๒๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กรมบัญชีกลางมีประเด็นปัญหาข้อกฎหมาย เกี่ยวกับการใช้และการตีความพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการได้ขอหารือกรมบัญชีกลางเกี่ยวกับสิทธิ สมาชิก กบช. เมื่อถ่ายโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่า การที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้โอน บุคลากรทางการศึกษาไปปฏิบัติงานในสถานศึกษาตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ ขัดกับมาตรา ๗๐/๑ และมาตรา ๗๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๔ หรือไม่ โดยขอหารือในประเด็นดังนี้

๑. การโอนย้ายของสมาชิกไปปฏิบัติงานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ ถือว่าขัดหรือแย้งกับข้อกฎหมายตามมาตรา ๗๐/๑ และมาตรา ๗๐/๒ หรือไม่

๒. หากข้อ ๑ ไม่ขัดกับมาตรา ๗๐/๑ และมาตรา ๗๐/๒ มีประเด็นหารือกับ สมาชิกตาม ๒.๑ - ๒.๔ จะได้สิทธิความเป็นสมาชิก กบช. ต่อเนื่องหรือไม่ ดังนี้

๒.๑ สมาชิกตามบัญชีรายชื่อที่ถ่ายโอนไปพร้อมสถานศึกษา

๒.๒ สมาชิกตามบัญชีรายชื่อที่ถ่ายโอนไปภายหลัง (ไม่เกิน ๕ ปีการศึกษา)

๒.๓ สมาชิกที่ไม่ได้อยู่ในบัญชีรายชื่อแต่ได้โอนไปครองตำแหน่งตามบัญชีรายชื่อของ สถานศึกษาที่ถ่ายโอน

๒.๔ ภายหลังเมื่อพ้นระยะเวลา ๕ ปี มีการโอนบุคลากรที่เป็นสมาชิกไปจดทะเบียน ตามบัญชีรายชื่อเป็นสมาชิก กบช. หรือไม่

๓. สิทธิของสมาชิกอื่นที่โอนย้ายไปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่มีผล คณะรัฐมนตรีกำหนดให้โอนได้ตามระยะเวลาที่กำหนดเช่นเดียวกับบุคลากรทางการศึกษา เป็นที่ จะสามารถทำได้ในหลักการเดียวกับข้อ ๒ หรือไม่

๔. กรณีการโอนย้ายอื่นๆ เมื่อมีสมาชิกที่โอนย้ายไปปฏิบัติงานที่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๗๐/๑ และมาตรา ๗๐/๒ ตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๔ และทำงานได้ระยะหนึ่ง ต่อมา มีการโอนย้ายไปปฏิบัติงานที่

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๑/๑๑๙๙ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๑ ที่สำนักงาน กฤษฎีกา มีเรื่องสำนึกเลขที่การคณะรัฐมนตรี

ปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ทั้งในกรณีที่ต้องครปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใหม่ที่ย้ายไปสังกัดเป็น
ภารกิจเดิมที่มีการถ่ายโอน หรือไม่เกี่ยวกับภารกิจที่ถ่ายโอน ยังคงเป็นสมาชิก กบข. ต่อไปหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมบัญชีกลาง
โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ
(สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการเป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริง
แล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่งที่ว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ เกี่ยวกับ
การโอนย้ายสมาชิก กบข. ไปปฏิบัติงานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขัดหรือแย้งกับ
มาตรา ๗๐/๑ และมาตรา ๗๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๔)
พ.ศ. ๒๕๕๙ หรือไม่ นั้น เห็นว่า การแก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๓/๑ (มาตรา ๗๐/๑ ถึงมาตรา ๗๐/๕)
แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ มีเจตนารมณ์
ที่จะให้ระบบสิทธิประโยชน์ของสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ซึ่งเป็น
ข้าราชการยังคงมีอยู่เช่นเดิม และได้รับสิทธิประโยชน์ของสมาชิกต่อไป แม้จะมีการถ่ายโอนภารกิจ
ไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเปลี่ยนสถานภาพให้ข้าราชการนั้นเป็นข้าราชการ
ส่วนท้องถิ่นไปแล้วก็ตาม แต่มาตรา ๗๐/๑ และมาตรา ๗๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว
ได้กำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับสมาชิกและสิทธิประโยชน์ของข้าราชการซึ่งโอนไปเป็นข้าราชการ
ส่วนท้องถิ่นไว้ว่า กรณีที่มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจการให้บริการ
สาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สมาชิกซึ่งโอนไปเป็นข้าราชการ
ส่วนท้องถิ่นยังคงมีสมาชิกภาพของสมาชิกต่อไป และให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ ว่าด้วยสมาชิก
และสิทธิประโยชน์ของสมาชิกมาใช้บังคับกับสมาชิกตามหมวดนี้โดยอนุโลม^๑ และหากสมาชิกได้

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่นโยบายของรัฐหรือ
กฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจการให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้ต้องมีการถ่ายโอนข้าราชการของราชการส่วนกลางหรือราชการส่วนภูมิภาคไป
ปฏิบัติราชการส่วนท้องถิ่น รวมทั้งได้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งมหาวิทยาลัยกำหนดให้มหาวิทยาลัยของรัฐโอน
ที่บริเวณในกำกับของรัฐกันมีผลทำให้สมาชิกภาพของสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกบข.ของ
ดังกล่าวสิ้นสุดลงด้วย ดังนั้น เพื่อให้ระบบสิทธิประโยชน์ของบุคคลดังกล่าวยังคงอยู่เช่นเดิม สมควรกำหนดให้
บุคคลดังกล่าวยังคงเป็นสมาชิกและได้รับสิทธิประโยชน์ของสมาชิกต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗๐/๑ ในกรณีที่มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจ
การให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สมาชิกซึ่งโอนไปเป็นข้าราชการ
ส่วนท้องถิ่นตั้งแต่วันที่บทบัญญัติแห่งหมวดนี้ใช้บังคับ ยังคงมีสมาชิกภาพของสมาชิกต่อไป

ให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ ว่าด้วยสมาชิกและสิทธิประโยชน์ของสมาชิกมาใช้บังคับกับ
สมาชิกตามหมวดนี้โดยอนุโลม เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งหมวดนี้

ที่ได้เคยเป็นข้าราชการและสมาชิกมาก่อนที่จะโอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น ก็ให้สมาชิกผู้นั้น มีสมาชิกภาพต่อเนื่องกับสมาชิกภาพเดิมได้ ในการนี้ ให้สิทธิในการได้รับบำเหน็จบำนาญปกติ บำเหน็จตกทอด เงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงิน ดังกล่าวต่อเนื่องจากสิทธิที่เคยมีอยู่เดิมต่อไป และให้นับเวลาราชการต่อเนื่องกับการเป็น ข้าราชการส่วนท้องถิ่น เว้นแต่บำเหน็จดำรงชีพและบำเหน็จบำนาญพิเศษให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น” ดังนั้น ในกรณีที่มิตคณะรัฐมนตรีหรือมีการ ถ่ายโอนภารกิจการให้บริการสาธารณะของรัฐให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ แล้ว ข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิก กบช. ที่โอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นย่อมมี สมาชิกภาพของสมาชิก กบช. ต่อไป ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายกำหนด

เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ เห็นชอบแนวทางการถ่ายโอนบุคลากรและงบประมาณด้านการศึกษาให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ^๑ โดยให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการที่ยื่นความประสงค์ขออน โอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนภายหลัง การส่งมอบบัญชีรายชื่อบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วในระยะเวลาไม่เกิน ๕ ปีการศึกษา ได้รับสิทธิประโยชน์และเป็นสมาชิก กบช. ต่อเนื่องเช่นเดียวกับข้าราชการครูและ บุคลากรทางการศึกษาที่ถ่ายโอนไปพร้อมสถานศึกษา เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากร ด้านการศึกษาในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนและเพื่อพิทักษ์สิทธิประโยชน์ของบุคลากรที่โอนไปสังกัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้จึงเป็นการกำหนดรายละเอียดของ แนวทางการโอนข้าราชการไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามระยะเวลาที่กำหนดไว้สำหรับ การถ่ายโอนภารกิจการให้บริการสาธารณะ จึงเป็นไปตามเงื่อนไขของมาตรา ๗๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการฯ ซึ่งข้าราชการที่อยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ ของคณะรัฐมนตรีดังกล่าวย่อมเป็นสมาชิก กบช. ได้ต่อไป

^๑มาตรา ๗๐/๒ ในกรณีที่สมาชิกตามมาตรา ๗๐/๑ ได้เคยเป็นข้าราชการและสมาชิกมาก่อนที่จะโอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้สมาชิกผู้นั้นมีสมาชิกภาพต่อเนื่องกับสมาชิกภาพเดิมได้ ในการนี้ให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญปกติ บำเหน็จตกทอด เงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชยและ ผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าว แล้วแต่กรณี ต่อเนื่องจากสิทธิที่เคยมีอยู่เดิมต่อไป และให้นับเวลาราชการ ต่อเนื่องกับการเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม เว้นแต่ บำเหน็จดำรงชีพและบำเหน็จบำนาญพิเศษให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๐๖/๑๓๐๐๖๕ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๐ ถึงรองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การถ่ายโอนบุคลากรและงบประมาณด้านการศึกษาให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น

ประเด็นที่สอง สำหรับปัญหาว่าสิทธิของสมาชิกตามบัญชีรายชื่อที่ถ่ายโอนไปพร้อมสถานศึกษา สมาชิกตามบัญชีรายชื่อที่ถ่ายโอนไปภายหลัง (ไม่เกิน ๕ ปีการศึกษา) สมาชิกที่ไม่ได้อยู่ในบัญชีรายชื่อแต่ได้โอนไปครองตำแหน่งตามบัญชีรายชื่อของสถานศึกษาที่ถ่ายโอน และกรณีการโอนบุคลากรที่เป็นสมาชิกไปทดแทนครูตามบัญชีรายชื่อเป็นสมาชิก กบข. ภายหลังเมื่อพ้นระยะเวลา ๕ ปีการศึกษา จะนับเป็นสมาชิกต่อเนื่องหรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยในประเด็นที่หนึ่งแล้ววามติคณะรัฐมนตรีลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ เป็นไปตามเงื่อนไขของมาตรา ๗๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการฯ ข้าราชการที่อยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรีไม่ว่าจะอยู่ในบัญชีรายชื่อหรือโอนไปครองตำแหน่งในภายหลังภายในระยะเวลาห้าปีการศึกษาย่อมมีสิทธิเป็นสมาชิก กบข. ต่อไป ส่วนปัญหาว่ามติคณะรัฐมนตรีจะครอบคลุมไปถึงการโอนบุคลากรที่ไปทดแทนสมาชิกเมื่อพ้นระยะเวลาห้าปีการศึกษาหรือไม่ เป็นปัญหาข้อเท็จจริงที่ไม่ใช่ปัญหาข้อกฎหมายที่คณะกรรมการกฤษฎีกาจะพิจารณาให้ความเห็น

ประเด็นที่สาม สำหรับสมาชิก กบข. อื่นที่โอนย้ายไปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นโดยไม่มีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้โอนได้ตามระยะเวลาที่กำหนดเช่นเดียวกับบุคลากรทางการศึกษา จะสามารถกระทำได้ในหลักการเดียวกับประเด็นที่สองหรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อมาตรา ๗๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการฯ ได้กำหนดเงื่อนไขการถ่ายโอนภารกิจทำให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะส่งผลให้สมาชิกซึ่งโอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นยังคงมีสมาชิกภาพของสมาชิกต่อไป ก็โดยกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนด ดังนั้น หากการโอนย้ายข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิก กบข. อื่นไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นซึ่งไม่ได้อยู่ในเงื่อนไขของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ แล้ว ก็ย่อมไม่สามารถนำมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวนี้มาใช้บังคับได้

ประเด็นที่สี่ กรณีที่สมาชิก กบข. โอนย้ายไปปฏิบัติงานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๗๐/๑ และมาตรา ๗๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการฯ และทำงานได้ระยะหนึ่งแล้ว ต่อมามีการโอนย้ายไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นทั้งในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใหม่ที่ย้ายไปสังกัดเป็นภารกิจเดิมที่มีการถ่ายโอนหรือไม่เกี่ยวกับการที่ถ่ายโอน ยังคงเป็นสมาชิก กบข. ต่อไปหรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อพิจารณาจากหลักการของการแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๙ ที่ประสงค์จะให้ความเป็นสมาชิกและสิทธิประโยชน์ของข้าราชการส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาคที่โอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามนโยบายของรัฐหรือตามกฎหมายหรือตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อการถ่ายโอนภารกิจทำให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงมีอยู่ ดังนั้น หากสมาชิก กบข. ใดที่ได้สมาชิกภาพการเป็นสมาชิก กบข. ตามมาตรา ๗๐/๑ และมาตรา ๗๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการฯ แล้ว ต้องถือว่าเป็นสมาชิก กบข. ตามกฎหมายและรับสิทธิต่อเนื่องกับสมาชิกเดิมต่อไป แม้ต่อมาจะมีการโอนย้ายไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น บุคคลผู้นั้นก็ยังคงเป็น

สมาชิก กบข. และได้รับสิทธิประโยชน์ต่อไปจนกว่าสมาชิกภาพจะสิ้นสุดลงตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙



(คุณพรทิพย์ จาระ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๕๑